



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

«07» декабря 2021 г.

№ 152

Воронеж

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Воронежской области

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предупреждения нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями лицензионных требований, соблюдение которых оценивается государственной жилищной инспекцией Воронежской области при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Воронежской области, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких лицензионных требований, приказываю:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за

осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Воронежской области на 2022 год.

2. Заместителям руководителя инспекции и начальникам отделов инспекции обеспечить своевременное и полное выполнение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в 2022 году.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель инспекции



Д.И. Гончарова

Приложение
к приказу государственной
жилищной инспекции
Воронежской области
07 декабря 2021 № 152

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного
лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской
деятельности по управлению многоквартирными домами государственной
жилищной инспекцией Воронежской области на 2022 год.

1. Общие положения

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами государственной жилищной инспекцией Воронежской области на 2022 год (далее - программа профилактики) разработана в соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предупреждения нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями лицензионных требований, соблюдение которых оценивается государственной жилищной инспекцией Воронежской области (далее - инспекция) при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Воронежской области (далее - региональный государственный лицензионный

контроль), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких лицензионных требований.

2. Контролируемыми лицами в рамках программы профилактики являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

3. Лицензионные требования, соблюдение которых оценивается инспекцией при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля, устанавливаются жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

2. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного лицензионного контроля

В первом полугодии 2021 года инспекцией проведены 1142 внеплановые проверки по региональному государственному лицензионному контролю, по итогам которых выявлены 620 нарушений.

По результатам проверок выдано 515 предписаний, привлечено к административной ответственности 318 должностных и юридических лиц.

Наиболее типичные нарушения, выявленные в результате проверок:

- нарушения правил содержания и ремонта многоквартирных домов - более 60%,
- нарушение требований законодательства о раскрытии информации - более 25%;
- нарушение качества предоставления коммунальных услуг населению - более 8 %;
- нарушение порядка расчета платы и внесения платы за жилищно-коммунальные услуги - более 3%.

В целях предотвращения нарушений обязательных требований контролируемыми лицами на официальном сайте инспекции в сети Интернет на главной странице в рубриках «Результаты работы» и «Информация для управляющих организаций», в разделах сайта «Новости»,

«Законодательство», «Контрольно-надзорная деятельность» постоянно публикуется информация по вопросам соблюдения лицензионных требований, об изменениях в нормативных правовых актах, устанавливающих лицензионные требования.

В указанных разделах сайта систематически размещается информация о практике осуществления инспекцией контрольно-надзорной деятельности, указываются наиболее часто выявляемые нарушения лицензионных требований с рекомендациями о мерах, которые необходимо предпринять в целях недопущения нарушений.

В Инспекции утверждены ключевые показатели контрольно-надзорной деятельности и их паспорта.

Приказом инспекции от 06.03.2020 № 32 утвержден Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности государственной жилищной инспекции Воронежской области по осуществлению лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на 2020 год.

Итоговая оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Инспекции по осуществлению лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами за 2020 год составила:

- по ключевым показателям группы А, отражающим уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба) процент выполнения - 100%;

- по индикативным показателям группы Б, отражающим уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий процент выполнения - от 80% до 100%;

- итоговая балльная оценка - 2,4, что соответствует плановым показателям.

Приказом инспекции от 15.12.2020 № 135 утверждена программа профилактики нарушений требований на 2020 год и на период 2022-2023 годов.

В целях реализации данной программы инспекцией утверждены перечни нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля.

Указанные перечни размещены на официальном сайте инспекции в сети Интернет в разделе «Контрольно-надзорная деятельность». Тексты указанных в перечнях нормативных правовых актов или их отдельных частей размещены и доступны для ознакомления в разделе «Законодательство» на официальном сайте инспекции в сети Интернет.

На официальном сайте инспекции систематически размещается информация о практике осуществления контрольно-надзорной деятельности, указываются наиболее часто выявляемые нарушения лицензионных требований с рекомендациями о мерах, которые необходимо применять в целях недопущения нарушений.

В целях предотвращения нарушений государственными жилищными инспекторами активно применяется выдача предостережений контролируемым лицам о недопустимости нарушения лицензионных требований.

В 2020 году и в первой половине 2021 года в связи с выполнением требований указа губернатора Воронежской области от 13.05.2020 № 184-у «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Воронежской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» использовались дистанционные формы и методы профилактики нарушений лицензионных требований, электронные средства взаимодействия.

В указанный период особо внимание обращено на разъяснение дополнительных требований к деятельности лицензиатов в сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановке, предпринимались меры к

обеспечению выполнения требований, направленных на стабилизацию и улучшение эпидемиологической обстановки.

В целях профилактики нарушений в части незаконного представления платежных документов на оплату жилищно-коммунальных услуг на официальной сайте ежемесячно публикуется информация о внесении изменений в реестр лицензий Воронежской области, позволяющая собственникам помещений своевременно получать сведения об изменении способа управления многоквартирными домами и (или) управляющей организации.

Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет информированности о лицензионных требованиях и мотивации к добросовестному поведению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в сфере жилищных отношений.

3. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями программы являются:

- предупреждение и предотвращение возникновения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушения лицензионных требований законодательства при осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;
- снижение административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- устранение существующих и потенциальных причин и условий, способствующих нарушению лицензионных требований и возникновению рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;
- повышение эффективности и результативности осуществления регионального государственного лицензионного контроля.

Основными задачами программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению рисков причинения вреда (ущерба) в результате нарушения лицензионных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
- формирование у контролируемых лиц единого понимания лицензионных требований, нарушение которых влечет возникновение рисков причинения вреда (ущерба), повышение их информированности о способах соблюдения лицензионных требований и устранения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- формирование и внедрение новых форм взаимодействия с контролируемыми лицами;
- осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, обязательности, актуальности, периодичности, информационной открытости.

Проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий определяется в соответствии с главой 10 Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»:

1. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения лицензионных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте инспекции в сети Интернет, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

В порядке информирования подлежат размещению и поддерживаются в актуальном состоянии на официальном сайте инспекции в сети "Интернет":

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного лицензионного контроля; сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного лицензионного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного лицензионного контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; руководства по соблюдению лицензионных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с действующим законодательством; перечень индикаторов риска нарушения лицензионных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска; программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий инспекцией; исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться инспекцией у контролируемого лица; сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения лицензионных требований; сведения о применении инспекцией мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц (при наличии); сведения о порядке досудебного обжалования решений инспекции, действий (бездействия) её должностных лиц; доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики инспекции; доклады о региональном государственном лицензионном контроле; иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Воронежской области.

Размещение и актуализация указанной информации производится по мере необходимости, в части размещения нормативных правовых актов и сведений о них - в течение 15 календарных дней со дня их официального опубликования.

Ответственными за осуществление информирования являются: отдел надзора за содержанием многоквартирных домов, отдел надзора за начислением платы за жилищно-коммунальные услуги, отдел правового регулирования, отдел надзора за обеспечением газовой безопасности, качества коммунальных услуг и энергоэффективности многоквартирных домов, отдел надзора за проведением капитального ремонта и ведения реестра спецсчетов, отдел реестров лицензий.

2. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению инспекции и её должностными лицами лицензионных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений лицензионных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации лицензионных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По результатам обобщения правоприменительной практики ежегодно осуществляется подготовка доклада в срок не позднее 1 апреля текущего года, следующего за годом, по итогам которого проведено обобщение.

Доклад о правоприменительной практики подлежит публичному обсуждению.

Ответственными за обобщение и подготовку доклада о правоприменительной практики являются:

- ответственный исполнитель - отдел правового регулирования,
- соисполнители: отдел надзора за содержанием многоквартирных домов, отдел надзора за обеспечением газовой безопасности, качества коммунальных услуг и энергоэффективности многоквартирных домов, отдел

надзора за проведением капитального ремонта и ведения реестра спецсчетов, отдел реестров лицензий, отдел надзора за начислением платы за жилищно-коммунальные услуги.

3. Объявление предостережения.

В случае наличия у инспекции сведений о готовящихся нарушениях лицензионных требований или признаках нарушений лицензионных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение лицензионных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, инспекция в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» объявляет и направляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения лицензионных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения лицензионных требований.

Периодичности выдачи предостережений - по мере необходимости в случае выявления предусмотренных законодательством оснований.

Ответственными за объявление предостережений являются: отдел надзора за содержанием многоквартирных домов, отдел надзора за начислением платы за жилищно-коммунальные услуги, отдел правового регулирования, отдел надзора за обеспечением газовой безопасности, качества коммунальных услуг и энергоэффективности многоквартирных домов, отдел надзора за проведением капитального ремонта и ведения реестра спецсчетов, отдел реестров лицензий.

4. Консультирование.

По обращениям контролируемых лиц и их представителей должностные лица инспекции осуществляют консультирование - дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного лицензионного контроля. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения

профилактического мероприятия, контрольного мероприятия, а также в письменной форме.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по следующим вопросам:

- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного лицензионного контроля;

- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного лицензионного контроля;

- порядок обжалования решений и действий (бездействия) инспекции и её должностных лиц при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля.

Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальном сайте инспекции в сети Интернет.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

При осуществлении консультирования должностное лицо инспекции обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц инспекции, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, полученная инспекцией в ходе консультирования, не может использоваться инспекцией в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения лицензионных требований.

Ответственными за консультирование являются: отдел надзора за содержанием многоквартирных домов, отдел надзора за начислением платы за жилищно-коммунальные услуги, отдел правового регулирования, отдел надзора за обеспечением газовой безопасности, качества коммунальных услуг и энергоэффективности многоквартирных домов, отдел надзора за проведением капитального ремонта и ведения реестра спецсчетов, отдел реестров лицензий.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте инспекции в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного руководителем, заместителем руководителя инспекции.

Инспекция осуществляют учет консультирований.

Консультирование осуществляется по мере необходимости в соответствии с поступающими запросами, письменное консультирование производится не позднее 10 дней со дня поступления запроса о предоставлении разъяснения.

5. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности по управлению многоквартирными домами, а также в отношении объектов надзора, отнесенных к категории высокого риска.

Сроки проведения обязательного профилактического визита - не позднее 30 рабочих дней со дня начала контролируемым лицом деятельности по управлению многоквартирными домами или со дня отнесения его к категории высокого риска.

В течении последующих 12 месяцев со дня проведения первого профилактического визита в отношении контролируемого лица, приступившего к осуществлению деятельности по управлению многоквартирными домами или отнесенного к категории высокого риска

обязательные профилактические визиты проводятся в отношении данного контролируемого лица один раз в три месяца.

Профилактические визиты могут осуществляться в отношении контролируемых лиц, относящихся к категориям среднего и низкого риска по решению руководителя (заместителя руководителя) инспекции по результатам анализа исполнения указанными лицами лицензионных требований.

В течение квартала в отношении одного контролируемого не может быть проведено более одного профилактического визита.

Ответственными за проведение профилактических визитов являются: отдел надзора за содержанием многоквартирных домов, отдел надзора за начислением платы за жилищно-коммунальные услуги, отдел правового регулирования, отдел надзора за обеспечением газовой безопасности, качества коммунальных услуг и энергоэффективности многоквартирных домов, отдел надзора за проведением капитального ремонта и ведения реестра спецсчетов, отдел реестров лицензий.

5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Перечень показателей результативности и эффективности программы профилактики:

1. Соотношение количества профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

Показатель рассчитывается по формуле: $V = X/Y \cdot 100\%$, где V - расчетное значение показателя, X - количество проведенных за соответствующий календарный год профилактических мероприятий, Y - количество проведенных за соответствующий календарный год контрольных мероприятий.

Значение показателя: более 50% - 5 баллов, 30-50% - 3 балла, 10-29% - 1 балл, менее 10% - 0 баллов.

2. Доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими визитами.

Показатель рассчитывается по формуле: $C = X/Y \cdot 100\%$, где C - расчетное значение показателя, X - количество контролируемых лиц, охваченных профилактическими визитами, Y - общее количество всех контролируемых лиц.

Значение показателя: более 30% - 5 баллов, 15-30% - 3 балла, 5-14% - 1 балл, менее 5% - 0 баллов.

3. Соотношение количества контролируемых лиц, которым были объявлены предостережения о недопустимости нарушения лицензионных требований и в отношении которых проведены контрольные мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные мероприятия.

Показатель рассчитывается по формуле: $D = X/Y \cdot 100\%$, где D - расчетное значение показателя, X - количество контролируемых лиц, которым были объявлены предостережения о недопустимости нарушения лицензионных требований и в отношении которых проведены контрольные мероприятия в соответствующем календарном году, Y - общее количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные мероприятия в соответствующем календарном году.

Значение показателя: более 30% - 5 баллов, 15-30% - 3 балла, 5-14% - 1 балл, менее 5% - 0 баллов.

4. Доля количества устраненных нарушений лицензионных требований, выявленных при проведении профилактических мероприятий, к общему количеству устраненных нарушений лицензионных требований.

Показатель рассчитывается по формуле: $E = X/Y \cdot 100\%$, где E - расчетное значение показателя, X - количество устраненных нарушений лицензионных требований, выявленных при проведении профилактических мероприятий, Y - общее количество устраненных нарушений лицензионных требований.

Значение показателя: более 30% - 5 баллов, 15-30% - 3 балла, 5-14% - 1 балл, менее 5% - 0 баллов.

5. Соотношение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц с количеством проведенных выездных проверок контролируемых лиц за соответствующий календарный год.

Показатель рассчитывается по формуле: $H = X/Y \cdot 100\%$, где H - расчетное значение показателя, X - количество контролируемых лиц, охваченных профилактическими визитами, Y - общее количество проведенных выездных проверок.

Значение показателя: более 30% - 5 баллов, 15-30% - 3 балла, 5-14% - 1 балл, менее 5% - 0 баллов.

Программа профилактики считается успешно реализованной при значении суммарного показателя эффективности 20-25 баллов.